

Messaggio Municipale no. 2025-02 concernente la modifica del regolamento comunale per l'istituzione del consiglio comunale

All'Assemblea comunale di Aranno.

Signor Presidente,
gentili signore, egregi signori,

il Municipio sottopone all'Assemblea comunale la proposta di modifica del regolamento comunale allo scopo di istituire anche per il nostro Comune il Consiglio comunale.

Il tema è stato discusso a più riprese in passato e il Municipio ritiene che vi siano ora tutte le premesse per la sua introduzione.

Il Messaggio dà anche seguito all'interpellanza presentata in occasione della seduta dello scorso dicembre dal presidente dell'assemblea sig. Salvatore Gianinazzi.

La Legge organica comunale (LOC) prevede all'art. 42.1 che *"I comuni che contano almeno trecento abitanti possono stabilire per regolamento l'istituzione del consiglio comunale con un numero di membri non inferiore a 15 e non superiore a 60. I comuni con più di 5000 abitanti devono avere almeno 30 consiglieri comunali"*.

Il nostro Comune è rimasto uno dei pochi senza Consiglio comunale.

L'Assemblea comunale ha finora assolto ai suoi compiti di legislativo, ma negli anni il coinvolgimento della cittadinanza è divenuto sempre più laborioso, nonostante la disponibilità e l'impegno di un ristretto numero di persone, che rispondono con assiduità alle convocazioni.

Le norme stesse che regolano il funzionamento dell'Assemblea non facilitano lo svolgimento delle sedute, come ad esempio il numero legale di partecipanti richiesto per la prima convocazione, che obbliga quasi sempre il rinvio a una seconda convocazione.

Riteniamo invece che proprio la motivazione e l'interesse di questi cittadini vadano sostenuti e facilitati nell'affrontare i temi della pubblica amministrazione.

L'istituzione del Consiglio comunale non stravolge i rapporti tra esecutivo e legislativo, anzi siamo convinti che con un organo definito si possa garantire un maggior coinvolgimento della cittadinanza e migliorare il flusso delle informazioni.

Il Municipio propone un numero di 15 consiglieri, che corrisponde alla media dei partecipanti alle assemblee e che assicura una proporzionata rappresentanza della popolazione.

I consiglieri comunali potranno essere informati in modo più semplice e diretto con l'invio regolare di comunicazioni e documenti sui temi di interesse comune.

Infine la costituzione del Consiglio comunale non comporta procedure particolari e può essere attuata in tempi relativamente brevi. Prevediamo, in caso di adesione dell'Assemblea al presente messaggio, di poter istituire il Consiglio comunale nel prossimo autunno.

Lo studio aggregativo in corso non rappresenta un ostacolo all'istituzione del Consiglio comunale. Anzi siamo convinti che il Consiglio comunale potrà accompagnare con maggior attenzione e coinvolgimento questo progetto fondamentale per il nostro futuro.

Modalità di funzionamento del Consiglio comunale

I compiti e le attribuzioni del Consiglio comunale sono i medesimi di quelli previsti per l'Assemblea e elencati dall'art.13 cpv. 1 LOC:

- a) adotta i regolamenti comunali, li abroga, li modifica o ne sospende l'applicazione;*
- b) esercita la sorveglianza sull'amministrazione comunale;*
- c) approva il preventivo del comune e delle aziende comunali e il fabbisogno da coprire con l'imposta; stabilisce inoltre il moltiplicatore d'imposta;*
- d) adotta e modifica il piano regolatore;*
- e) autorizza le spese di investimento;*
- f) esamina ogni anno i conti consuntivi del comune e delle sue aziende e delibera sulla loro approvazione;*
- g) decide l'esecuzione delle opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi e accorda i crediti necessari;*
- h) autorizza segnatamente l'acquisizione, la donazione, la successione, la permuta, l'affitto, la locazione, l'alienazione o il cambiamento di destinazione dei beni comunali;*
- i) approva la Costituzione di fideiussioni, l'accensione di ipoteche, la costituzione in pegno di beni mobili;*
- l) autorizza il municipio a intraprendere o a stare in lite, a transigere o a compromettere; sono riservate le procedure amministrative;*
- m) decide l'assunzione o la concessione a terzi da parte del comune di servizi di interesse comunale, anche in regime di privativa;*
- n) accorda l'attinenza comunale;*
- o) nomina i delegati del comune nei consorzi giusta le norme della legge sul consorzio dei comuni e dei singoli statuti consortili;*
- p) nomina i delegati del comune negli enti di diritto pubblico o privato di cui il comune è parte secondo le regole degli articoli 60, 61 e 31a; sono riservati leggi speciali e i casi di competenza municipale;*
- q) nomina ogni quattro anni, nella seduta costitutiva, la commissione della gestione e le altre commissioni previste dal regolamento;*
- r) esercita gli attributi che non sono dalla legge conferiti ad altro organo comunale.*

Gli articoli 13.2 LOC e 5a del Regolamento di applicazione della Legge organica comunale (RALOC) danno la facoltà di delegare al Municipio alcune competenze fino a un importo stabilito dal regolamento comunale. Per il nostro comune, in base al numero di abitanti, l'importo massimo può raggiungere CHF 30'000.00. In linea con la delega già introdotta con il MM 2022-09 per le spese correnti non preventivate si propone di mantenere il limite di CHF 15'000.00 per oggetto anche per le altre competenze che sono elencate nel nuovo articolo 9a:

- spese di investimento (art. 13 cpv 1, lett. e LOC);
- esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 cpv. 1 lett. g) LOC;
- acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 cpv. 1 lett. h) LOC)
- intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (art. 13 cpv. 1 lett. l LOC)

- stipulare convenzioni di durata massima di due anni (art. 5a cpv 1 RALOC).

Le modalità di funzionamento del Consiglio comunale sono definite dalla Legge organica comunale (dall'art. 42 all'art. 79°).

I nuovi articoli del regolamento comunale da 6 a 38 riprendono di conseguenza la formulazione della Legge organica comunale. Le disposizioni evidenziate in rosso sono quelle sulle quali il Comune ha un margine decisionale e sulle quali l'Assemblea è chiamata ad esprimersi.

Sono pure proposte modifiche di altri articoli, nei quali il riferimento all'Assemblea deve essere sostituito con quello al Consiglio comunale (vedi art. 59bis, 60b, 98 e 159).

Commento ai singoli articoli:

Art.3: Gli organi del Comune

Viene aggiunto come organo b) il Consiglio comunale.

Art. 6: Composizione

Come già specificato Il Consiglio comunale deve avere un minimo di 15 e un massimo di 60 consiglieri. Per il nostro Comune si propongono 15 membri. A titolo di confronto Vernate prevede pure 15 membri, Neggio 17.

Art. 9a Deleghe del Consiglio comunale al Municipio

Come già evidenziato l'art. 5a RALOC permette ai Comuni fino a 1000 abitanti di conferire deleghe decisionali al Municipio per nuove spese non iscritte nel preventivo fino a un importo massimo di CHF 30'000 per oggetto. Si propone di mantenere il limite di CHF 15'000 per oggetto già adottato dall'Assemblea comunale il 19.12.2022 a seguito del MM 2022-09 in materia di spese non preventivate.

Art. 20 Funzionamento

Si riprendono le disposizioni del vigente regolamento comunale e valide per l'Assemblea comunale (art. 17) che prevedono al massimo 2 interventi sullo stesso oggetto da parte di ogni consigliere comunale e per una durata massima di 5 minuti.

Art. 23 Sistema di voto

Le votazioni di regola avvengono per alzata di mano. Di volta in volta la maggioranza dei votanti può decidere se votare per appello nominale o per voto segreto.

Al Comune è data facoltà di disciplinare tramite regolamento le modalità di voto per la concessione dell'attinenza comunale.

Si propone di mantenere anche per la concessione della cittadinanza le medesime modalità previste per gli altri casi.

Art. 31 Commissioni permanenti

Si propone di costituire, oltre alla commissione della gestione, anche la commissione delle petizioni e della legislazione. Quest'ultima si occupa in particolare di preavvisare i messaggi municipali concernenti l'attinenza comunale e l'adozione o la modifica dei regolamenti comunali.

Art. 159 Convenzioni

Si riprende l'art. 193a LOC concernente la sottoscrizione di convenzioni.

Conclusioni

Visto quanto precede si invita la lodevole Assemblea comunale a voler risolvere quanto segue:

- 1. E' approvata la modifica dell'art. 3, 59bis, 60 lett.b), 98 e 159 del Regolamento comunale del 23.6.1993.**
- 2. Sono approvati i nuovi art. 6-38.**
- 3. Sono abrogati gli art. 6-38 del Regolamento comunale del 23.6.1993.**
- 4. Le modifiche entrano in vigore con l'approvazione della Sezione Enti locali.**

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

Il sindaco:

Roberto Destefani



Il segretario f.f.:

Flavio Piattini

Allegato:

Progetto di revisione regolamento comunale

Regolamento comunale del 23 giugno 1993

Licenziato con risoluzione municipale no. 59 del 3 marzo 2025

Municipale responsabile: Roberto Destefani, sindaco

Va per rapporto a: - Commissione della gestione